

Меньше двух градусов



Критический взгляд российских экологических организаций-наблюдателей на климатических переговорах ООН
№56 (23 мая 2012) Бонн, (Германия), SBI36-SBSTA36-ADP1-AWG-KP17-AWG-LCA15

ГОРЯЧИЙ ВОЗДУХ: ОН ЕСТЬ И ЕГО НЕТ

Одним из горячих вопросов, обсуждаемых на очередной сессии международных климатических переговоров в Бонне, является вопрос переноса так называемых единиц установленного количества (ЕУК) выбросов парниковых газов, «которые так никогда и не случились». Градус дискуссии повышает необходимость принятия окончательного решения в Дохе в декабре этого года.

При этом вопрос возможной компенсации странам, чьи квоты могут «сгореть» во втором периоде обязательств Киотского протокола (КП), пока далек от разрешения — смириться с возможными «потерями» готовы не все.

С другой стороны, перенос более 10 миллиардов тонн CO₂-эквивалента «горячего воздуха», накопленных за первый период обязательств КП, в следующий период может свести на нет реальные сокращения выбросов после 2012 года. Это объем эквивалентен ежегодному суммарному объему выбросов парниковых газов Европейского Союза и США. Такой объем горячего воздуха может свести на нет реальные планы по снижению выбросов, поскольку открывает некоторым странам возможность легкого достижения обязательств без каких-либо усилий.

Предложение по решению горячего вопроса внесли вчера африканские страны и малые островные государства (AOSIS). Африканское предложение разрешает странам продать во втором периоде около 16% объема первого периода. Также предполагается, что половина доходов от продажи квот страна должна отдать в адаптационный фонд для поддержки наиболее уязвимых стран.

Этот вариант лучше, чем полный перенос квот, но гораздо слабее предложенного малыми островными государствами. Те предлагают более сложную методику, при которой устанавливаются лимиты по использованию квот страны на второй

период КП в зависимости от объема обязательств. Если цель по сокращению выбросов в 2020 году равна или выше уровня выбросов в 2008 году, то переносить и использовать квоты из первого периода Киотского протокола будет невозможно. Если обязательства страны в 2020 году ниже уровня выбросов в 2008 и страна не сможет выполнить их, то можно будет использовать небольшое количество квот из первого периода. Этот вариант стимулирует страны подписаться под гораздо более амбициозными целями.

Россия отказалась участвовать во втором периоде Киотского протокола, что по всей видимости означает, что 8 миллиардов тонн ЕУК уже никогда не будут перенесены.

Украина на данный момент является самым крупным обладателем избыточных ЕУК и желает полного переноса квот. При этом непонятно, чем она собирается это аргументировать и как убеждать других, что действительно является страной, нуждающейся в квотах. Более того, никому до сих пор непонятно, как используются 470 млн евро от продажи 47 млн. единиц. Украинская схема зеленых инвестиций не отличается прозрачностью принятия решений и использования финансов, полученных от продажи квот. Вызывает сомнения и вопрос эффективности — средняя цена сокращения за единицу выбросов парниковых газов по реализованным Украиной проектам в ряде случаев достигает 1200-1500 евро. Для сравнения, единицы,

Проект «Меньше 2°» инициирован группой «Экозащита!» в 2008 году. В настоящее время реализуется группой неправительственных организаций, участвующих в наблюдении за переговорами ООН по климату. В подготовке номера принимали участие: Владимир Сливяк, Кристина Рудницкая, Ольга Подосенова, Алиса Никулина, Рашид Алимов. Интернет-версия: www.below2.ru

Бумажная версия распространяется в здании конференции. Если не можете найти ее сами — звоните +7 903 2997584 или пишите ecodefense@gmail.com. Если у Вас есть что-то интересное для нас — звоните и пишите снова. Тираж не ограничен. Копируйте, размножайте и распространяйте. Всё бесплатно. Издается при поддержке Фонда имени Генриха Бёлля. Все ошибки и опечатки имеют концептуальный характер.

Below 2° C : a voice of Russian NGO-observers at the UNFCCC negotiations. Initiated by **Ecodefense!** in 2008. Contacts: +7 903 2997584; ecodefense@gmail.com; www.below2.ru Supported by Heinrich Boell Foundation.

полученные по подобным проектам в постсоветской Чехии, обошлись в 600-700 евро.

Представители неправительственных организаций Беларуси, России и Украины неоднократно заявляли, что «межгосударственная торговля квотами должна отсутствовать в новом соглашении, так как это не способствует реальному снижению выбросов...», а к 2050 году все развитые страны в целом и Беларусь, Россия и Украина в частности, должны снизить выбросы, как минимум, на 80 % от уровня 1990 года». По мнению общественных экологических организаций, только такая климатическая политика способна привести к реальным результатам в деле стабилизации глобальных выбросов парниковых газов.

«Меньше двух» призывает делегацию Украины и другие страны, обладающие «горячим воздухом» заняться реальными действиями по снижению выбросов и отказаться от переноса квот. Это позволит улучшить имидж в глазах мирового сообщества, работая на благо глобального климата.



сбор климатической солидарности: заплатить все-таки придется

Вчера в рамках климатической конференции ООН прошел сайд-ивент «Авиация и Европейская система торговли квотами (EU ETS)», инициированный представителями Европарламента. Организаторы мероприятия ответили на нелицеприятные вопросы со стороны представителей стран участников «карбоновой оппозиции».

У введенной Евросоюзом системы торговли квотами на выбросы парниковых газов и вредных веществ нашлось немало количество противников. Свою неприязнь к европейской авиационной инициативе выразили более 20 стран, среди которых самые ярые - США, Китай, Индия, Канада и Россия. Государства обвинили Европу в попытках регулировать авиационную отрасль нерыночными методами. Более года представители различных российских ведомств пытались противодействовать включению авиаперевозчиков в EU ETS. Результатом активной деятельности карбоновой оппозиции стала Московская декларация, к которой присоединились 30 стран. В течение прошлого года неоднократно высказывалось предположение, что власти ЕС откажутся от своей инициативы. Однако в декабре 2011 года Европейский суд вынес положительное решение в пользу правомерности включения авиации в Европейскую систему торговли квотами. Авиационная карбоновая оппозиция терпит поражение, а авиакомпании готовятся платить по счетам.

Иллюстрируя свою правоту, организаторы сайд-ивента напомнили о главной цели европейской директивы – сократить выбросы парниковых газов в атмосферу. Уже в 2012 году с помощью этой меры ЕС планирует уменьшить поступление углекислого газа на 3% по сравнению с уровнем 2004-2007 годов, а к 2013 – на 5%.

«Директива ЕС 2009 года, включившая авиацию в Европейскую систему торговли квотами, не является

дискриминационной мерой – заявил на сайд-ивенте член Европейского Парламента Питер Лизе. – ЕС взял на себя обязательства по борьбе с изменением климата комплексным и экономически эффективным способом; мы приняли законодательство не только относительно авиации, а в масштабах всей экономики».

По словам Лизе, авиасборы существуют во всех странах, их величина зачастую больше, чем в Европе, при этом их назначение неизвестно.

Не забыли европейцы про наиболее уязвимые государства: от участия в EU ETS освобождены 98 бедных развивающихся стран, которые не имеют коммерческих операторов, осуществляющих рейсы в ЕС, и не подпадают под действие положений Европейской системы торговли квотами о незначительной активности.

Несмотря на многочисленные оговорки и претензии, инициативу ЕС можно назвать «сбором климатической солидарности», потому что это – первая практическая попытка придать реальный денежный эквивалент выбросам и заставить за них платить.

Что же касается негативной позиции России по авиаплатежам, «Меньше двух» обращает внимание на необходимость введения ответных мер. В России нужно создать внутреннюю систему, аналогичную EU ETS. Это позволит усмирить гордость политиков, а также приведет к уменьшению выбросов парниковых газов.

2
меньше

По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК, IPCC) при ООН, повышение средней температуры атмосферы Земли более чем на два градуса сделает последствия глобального потепления необратимыми.