

# Меньше двух градусов



Критический взгляд российских экологических организаций-наблюдателей на климатических переговорах ООН  
№47 (14 июня 2011) Бонн, SBSTA34, SBI34, AWG-KP16, AWG-LCA14

## авиаплатежи ради прогресса

На прошлой неделе Евросоюз представил свою инициативу по бункерному авиационному топливу для гражданской авиации. ЕС вводит карбоновые платежи на международные авиаперелеты, деньги от которых пойдут на финансирование мероприятий по предотвращению и смягчению последствий климатических изменений. Платеж вводится для всех самолетов, прилетающих и вылетающих с территории ЕС с 1 января 2012 года.

Платежи должны осуществляться в виде покупки и последующего зачета разрешений на выбросы (квот) в Европейской торговой системе (ETS) в объеме фактических прямых выбросов CO<sub>2</sub> от сжигания в полете топлива. Платят не страны, а авиакомпании. Компании могут покупать нужное количество квот в ETS. В относительно небольших количествах они могут использовать единицы, генерируемые проектами механизма чистого развития или совместного осуществления. Чтобы не допустить резкого «взрыва» платежей существует схема бесплатной выдачи авиакомпаниям специальных авиационных единиц ЕС (EUA).

Базовая линия ЕС по выбросам от авиационного транспорта определена как среднее за 2004–2006 гг., эта величина составляет 220 млн. т CO<sub>2</sub> в год. Задана динамика снижения выбросов: в 2012 году – 97%, в 2013–2020 гг. – 95% (от 220 млн. т CO<sub>2</sub> в год). На эти количества осуществляется выпуск EUA. Далее 15% поступает для свободной продажи на аукционах, 3% резервируется для новых участников, а также быстро растущих операторов, а 82% распределяется между авиакомпаниями, прошедшими процедуру отчетности и проверки.

85% EUA распределяется среди компаний пропорционально их «весу» в перевозках на территории ЕС. При расчетах оценивается сколько и на какое расстояние перевезено грузов, пассажиров и багажа. Если в 2010 году авиакомпания действовала

экономно с точки зрения выбросов, то она получает преимущество. Реальные выбросы на тонну/километр меньше – большая их доля покрывается бесплатными EUA.

Международное бункерное топливо (и выбросы CO<sub>2</sub> от сжигания топлива международным гражданским авиационным и морским транспортом) уже многие годы является предметом переговоров. Впервые предложение о платежах с него было внесено в 2007 году – в рамках «Международного плана по адаптации» предлагалось использовать налог на международный морской и авиационный транспорт для финансирования Специального фонда изменений климата и Фонда наименее развитых стран.

Из-за недостатка прогресса в развитии этой инициативы в рамках РКИК ООН и Международной организации гражданской авиации, Европарламент потребовал ввести данную меру в одностороннем порядке. Евросоюз подчеркивает, что «карбоновый платеж» не является налогом или дополнительным тарифом, не является дискриминационным, и таким образом не нарушает международных соглашений.

ЕС надеется, что введение карбоновых платежей на территории Евросоюза приведет к прогрессу и на международном уровне, в том числе и на переговорах. В дальнейшем, если на переговорах не будет прогресса по морскому бункерному топливу, ЕС намерен так же ввести платежи и в гражданском судоходстве.

Проект «Меньше 2°» инициирован группой «Экозащита!» в 2008 году. В настоящее время реализуется группой неправительственных организаций, участвующих в наблюдении за переговорами ООН по климату. В подготовке номера принимали участие: Владимир Сливяк, Ольга Захарова, Наталья Парамонова, Алиса Никулина, Рашид Алимов. Интернет-версия: [www.below2.ru](http://www.below2.ru) Бумажная версия распространяется в здании конференции. Если не можете найти ее сами — звоните +7 903 2997584 или пишите [ecodefense@gmail.com](mailto:ecodefense@gmail.com). Если у Вас есть что-то интересное для нас — звоните и пишите снова. Тираж не ограничен. Копируйте, размножайте и распространяйте. Всё бесплатно. Издается при поддержке Фонда имени Генриха Бёлля. Все ошибки и опечатки имеют концептуальный характер.

**Below 2° C** : a voice of Russian NGO-observers at the UNFCCC negotiations. Initiated by **Ecodefense!** in 2008. Contacts: +7 903 2997584; [ecodefense@gmail.com](mailto:ecodefense@gmail.com); [www.below2.ru](http://www.below2.ru)



## эта загадочная беларусь...

Правительство Беларуси, которое в широких массах известно своим «самым стабильным» курсом, удивляет крайне непоследовательной политикой в области обращения с таким природным достоянием, как болота. В контексте острого экономического кризиса в глазах управленцев «легкие Европы» свою природную ценность резко утратили и теперь выступают в новом качестве – очень перспективного источника добычи местного энергоресурса – торфа.

Поражают, однако, даже не сами планы по разработке торфяников и строительству девяти новых торфобрикетных заводов – такое Беларусь уже проходила, а в контексте озвученного гражданином Лукашенко «нового» курса страны по использованию андроповских методов в управлении, возврат к варварской советской мелиорации не вызывает особого удивления.

Новые планы по торфодобыче поражают своей циничностью, для которой определение «варварская» будет слишком мягким: добыча торфа планируется на территории особо охраняемых природных территорий. По данным сотрудников академии наук, около 20 заказников существенно пострадают либо вовсе исчезнут. Кроме того, планируется проводить работы по добыче торфа даже на тех болотах, которые были восстановлены в рамках проектов международной помощи.

Загадкой является то, как эти планы коррелируют с курсом Беларуси на международной арене: в рамках международных переговоров РКИК ООН страна активно лоббирует включение менеджмента водно-болотных угодий в ЗИЗЛХ (LULUCF).

В соответствии с 5-го национальным сообщением Беларуси, эмиссии от деградированных торфяников существенно сократились по сравнению с 1990 годом – на 80, 6%, главным образом из-за снижения торфодобычи, однако по данным Wetlands International Беларусь все еще занимает восьмое место в мире по эмиссиям от деградированных торфяников. В свете новых «природоохранных» планов действующего правительства страны положительная тенденция по сокращению эмиссий от деградированных торфяников имеет шансы остаться в прошлом. Кроме того, более активное использование торфа в качестве сжигаемого топлива также явно не поспособствует снижению выбросов Беларуси.

В данной ситуации стоит активно поддерживать предложения Беларуси по обязательному учету в ЗИЗЛХ стоков от водно-болотных угодий, ведь, кажется, только в этом случае есть вероятность, что правительства стран будут чувствовать ответственность за сохранение и восстановление болот. Пока же для белорусских управленцев мнимая энергонезависимость представляет большую ценность, чем сохранение природного достояния страны.

**2<sup>о</sup>**  
меньше

**По оценкам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК, ИРСС) при ООН, повышение средней температуры атмосферы Земли более чем на два градуса сделает последствия глобального потепления необратимыми.**